

---

## RAADSVOORSTEL GEMEENTE LOENEN

---

**Datum vergadering** : 24 juni 2008  
**Agendapunt nummer** : **7a**  
**Onderwerp** : Voorstel tot vorming van een geregionaliseerde brandweer Utrechts Land als onderdeel van de Veiligheidsregio Utrecht.  
**Portefeuillehouder** : R.G. Boekhoven  
**Sector** : Staf/ B. Richter 0294-23 62 18

---

**Inhoud voorstel** : 1. In te stemmen met de ontwikkeling naar één geregionaliseerde brandweerorganisatie, waarbij het eindrapport als grondslag zal worden gehanteerd.

2. Het college op te dragen de medewerking te verlenen aan het verrichten van alle voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden om de geregionaliseerde brandweerorganisatie in deze raadsperiode gefaseerd in te voeren.

---

**Aan de Raad**

Geachte leden van de raad,

In het vervolg op de brief d.d. 21 januari 2008, waarin de VRU het voorgenomen besluit en het bijbehorende eindrapport "Naar een geregionaliseerde brandweer Utrechts Land" aan u en ons heeft aangeboden, verzoeken wij u om de hierboven genoemde besluiten te nemen en daarmee principieel in te stemmen met de gefaseerde ontwikkeling naar één geregionaliseerde brandweerorganisatie. Aansluitend zal de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU), op 9 juli 2008, een besluit nemen tot de ontwikkeling naar één geregionaliseerde brandweer conform het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur VRU van 28 november 2007.

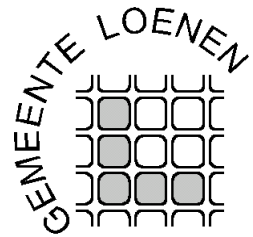
### **Inleiding**

Op 28 november heeft het Algemeen Bestuur zich in een voorgenomen besluit unaniem uitgesproken vóór het eindperspectief van één geregionaliseerde brandweerorganisatie van en voor de Utrechtse gemeenten. Dit eindperspectief zal in de komende jaren gefaseerd worden ingevoerd. Het streven is daarbij gericht om dit eindperspectief in de huidige raadsperiode (tot en met 2010) te realiseren.

Ter voorbereiding van een zorgvuldig en eenduidig besluitvormingsproces in de raden van de deelnemende gemeenten is besloten tot de zogenaamde 0-fase, de fase waarin de informatie en besluitvorming binnen de gemeenteraden plaatsvindt.

In het kader van het eerste deel van de 0-fase bent u als raad en zijn medewerkers in het korps uitgebreid geïnformeerd over het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur.

Daarnaast is samen met de commandanten brandweer en met betrokkenheid van de gemeentesecretarissen een plan van aanpak opgesteld, waarin de gefaseerde invoering



is uitgewerkt. Verder zijn in nauw overleg met de ambtenaren bij gemeenten de ontvlechtingkosten geïnventariseerd. Tot slot heeft het dagelijks bestuur van de VRU dit modelraadsvoorstel en -besluit opgesteld. Dit omvat een eenduidig besluit dat aan alle raden van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd. In de toelichting wordt ingegaan op een aantal aspecten van de regionalisering.

### **Nut en Noodzaak**

De regionalisering is géén doel op zich maar een middel om de kwaliteit van de brandweezorg en in het verlengde daarvan de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio te verbeteren en verder te professionaliseren. De regionalisering is een logische stap in het proces van versterking van de brandweer (PVB) die vanaf 2003 in onze regio is ingezet en in uw raad eerder aan de orde is gekomen. Deze ontwikkeling is in lijn met het landelijk beleid om te komen tot een geregionaliseerde brandweer, zoals verwoord in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's. Hierin wordt de weg ingeslagen naar het stellen van harde, toetsbare (minimum-) kwaliteitseisen. Uiterlijk 2010 moet het minimumkwaliteitsniveau zijn bereikt. Dit is in overeenstemming met het Bestuursakkoord van het huidige kabinet met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Nut en noodzaak zijn hieronder samengevat.

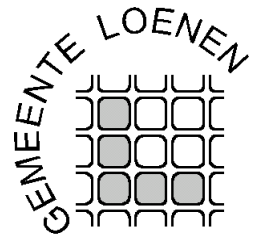
#### *Een gelijkwaardig kwaliteitsniveau in alle 29 gemeenten.*

Binnen een geregionaliseerde brandweer worden de nog steeds bestaande kwaliteitsverschillen van brandweezorg tussen gemeenten ingelopen en op het niveau gebracht, waaraan gemeenten zich in het kader van het PVB hebben verbonden en dat ook in de wet wordt vastgelegd. Het realiseren van een gelijkwaardig kwaliteitsniveau in alle gemeenten is daarmee een noodzakelijke voorwaarde voor de samenwerking (bijstandsverlening) tussen gemeenten. Gemeenten moeten er onderling op kunnen vertrouwen dat de brandweezorg op het vereiste niveau is georganiseerd.

#### *Een efficiënte en effectieve organisatie met meer continuïteit en minder kwetsbaarheid.*

Een geregionaliseerde brandweer kan efficiënter en effectiever voldoen aan de hogere kwaliteitseisen die de minister van BZK aan de brandweer stelt. Deze eisen staan in het (ontwerp-) Besluit veiligheidsregio's, dat onlangs is gepubliceerd. Door de brandweer, evenals de politie en de Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR) regionaal te organiseren, wordt de multidisciplinaire samenwerking, zowel bij de reguliere taakuitoefening als bij rampenbestrijding en crisisbeheersing, effectiever. Dit geldt ook voor de ondersteuning van de gemeenten vanuit het bureau gemeentelijke crisisbeheersing ten behoeve van de gemeentelijke processen. Het voldoen aan de toekomstige kwaliteitseisen in een individuele gemeente is duurder dan in gemeenschappelijk verband binnen de veiligheidsregio Utrecht. De geregionaliseerde brandweer Utrechts Land heeft, deel uitmakend van de Veiligheidsregio Utrecht, ook een gunstig effect op de overige onderdelen van de VRU (de GHOR en het bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing).

Een geregionaliseerde brandweer is organisatorisch minder kwetsbaar dan een lokale brandweer. Het organiseren van de niet repressieve beroepsondersteuning op districtsniveau garandeert meer kwaliteit, deskundigheid en continuïteit. Door uniformering zijn medewerkers beter uitwisselbaar. Bij vacatures of langdurige ziekten is de continuïteit binnen de organisatie beter te garanderen. Door bundeling van versnipperde specialistische kennis worden doeltreffendheid en doelmatigheid verhoogd. Een belangrijk punt hierbij is eveneens dat de opkomsttijden van de brandweer onder druk staan. Een geregionaliseerde brandweer biedt betere mogelijkheden om de



brandweerdekking te verbeteren. Ook de loopbaanperspectieven en mobiliteit van medewerkers zijn beter binnen een geregionaliseerde brandweer.

*Noodzakelijke versterking van de positie van de vrijwilliger.*

In een geregionaliseerde brandweerorganisatie is belangrijke winst te boeken voor het behoud van de vrijwilligheid. Immers door bundeling van capaciteit en expertise is een efficiënte taakverdeling mogelijk en is de brandweer beter in staat de lokale brandweezorg uit te voeren en het gemeentebestuur adequaat te adviseren en te ondersteunen. De repressieve basiszorg vanuit de uitrukposten en daarmee de positie van de vrijwilliger zal ook in de geregionaliseerde brandweer het hart van de organisatie blijven vormen. De toenemende druk op de vrijwilliger en diens verminderde beschikbaarheid vragen echter wel om maatregelen hen te ondersteunen bij de kerntaken, te weten: het oefenen en het uitrukken. Door de beroepsondersteuning op districtsniveau te organiseren, kan meer kwaliteit en continuïteit gewaarborgd worden, terwijl de afstand tot de dagelijkse uitrukposten zo klein mogelijk wordt gehouden. Hiermee kan de vrijwilliger zich concentreren op datgene wat hem in de brandweer primair boeit, nl. de repressie en wordt hij ontlast van de vele extra taken die daar in de loop der tijd bij zijn gekomen.

*Organisatievorm*

De daadwerkelijke organisatie van de beoogd geregionaliseerde brandweer is nog onderwerp van discussie. Het is nog niet volledig uitgekristalliseerd welke taken en bevoegdheden bij het regiobureau en welke bij de districten moeten worden neergelegd. Ook de positie en verhouding richting de gemeentebesturen en posten verdienen de aandacht, ontwikkelingen zullen nauwlettend gevolgd worden. De burgemeester, colleges en raden houden vanzelfsprekend hun wettelijke verantwoordelijkheden inzake de brandweezorg.

*Versterking positie van de gemeentebesturen*

Door het bundelen van de beroepsondersteuning, het uniformeren van beleidsadviesing en werkwijzen wordt de slagvaardigheid vergroot en is de geregionaliseerde brandweer beter in staat om ons adequaat te ondersteunen bij de uitoefening van het lokaal gezag.

*Meer innovatiekracht*

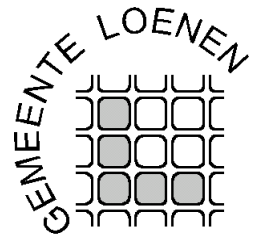
Een geregionaliseerde brandweer biedt meer ruimte voor innovatie en vernieuwing en kan beter anticiperen op toekomstige (landelijke) ontwikkelingen o.a. op gebied van, fysieke veiligheid en informatievoorziening tussen multidisciplinaire partners in de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Hierdoor kan de informatievoorziening ten behoeve van de bedrijfsvoering en crisisbeheersing (operationeel en bestuurlijk) beter en transparanter worden georganiseerd.

**Wat betekent niet regionaliseren**

In de informatieronde langs de raden is ook aan de orde geweest de vraag wat de consequenties zijn indien de raad besluit niet in te stemmen met de ontwikkeling naar één geregionaliseerde brandweer.

Behalve dat de bovengenoemde voordelen niet gerealiseerd kunnen worden, geldt in dat geval dat:

De gemeenten op eigen kracht het wettelijk opgelegde kwaliteitsniveau moeten realiseren en ook behouden. Op grond van uitgevoerde berekeningen staat vast dat de



extra kosten hiervan uiteindelijk aanzienlijk hoger zijn dan bij een geregionaliseerde brandweer. Deze hogere kosten worden, ervan uitgaande dat in zowel zelfstandige als geregionaliseerde vorm wordt voldaan aan het benodigde kwaliteitsniveau, geraamd op ongeveer € 35.000,- per jaar.

Het tempo waarin kwaliteitsverschillen tussen gemeenten worden ingelopen, ligt aanzienlijk lager. Hetgeen de onderlinge hulpverlening tussen gemeenten bemoeilijkt en de solidariteit onder druk zet. Ook gemeenten die nu al op het afgesproken niveau zitten, blijven kwetsbaar, waardoor de verdere professionele doorontwikkeling ook daar niet zal plaatsvinden.

Op grond van de wet op de veiligheidsregio's zal een aantal aanvullende onderdelen van de brandweer verplicht regionaal georganiseerd worden. Het handhaven van de gemeentelijke brandweerorganisatie leidt onvermijdelijk tot een tweedeling in de organisatie (deels gemeentelijk, deels regionaal). Dit bevordert niet de gewenste helderheid in de aansturing en vergt coördinatiecapaciteit en beïnvloedt daarmee in negatieve zin het beoogde synergie-effect van de geregionaliseerde brandweer. Bovendien wordt de gevoelsmatige afstand tussen het gemeentelijk personeel en het personeel in dienst van de regio vergroot.

Tenslotte kan de Veiligheidsregio géén beroep doen op een extra stimuleringsbijdrage ter hoogte van € 1.6 mln. van het rijk. Hieraan stelt de minister de voorwaarde dat uiterlijk medio 2008 een onomkeerbaar besluit is genomen tot algehele regionalisering.

### **Financiële consequenties regionalisering**

Gemeenten ontvangen uit het Gemeentefonds een algemene uitkering. Deze algemene uitkering is onderverdeeld in diverse clusters. Één van deze clusters is die van 'openbare orde en veiligheid'. De Raad voor de Financiële Verhoudingen (RFV) legt periodiek<sup>1</sup> de uitgaven van gemeenten naast de verkregen financiële middelen uit onder andere de algemene uitkering.

Tevens heeft het onderzoeksbureau Cebeon in 2007 een onderzoek naar de verdeling van de middelen over alle gemeenten afgerond. Hieruit viel af te lezen dat het wenselijk was om de verdeling over de gemeenten aan te passen. Deze aanpassingen hebben de beheerders van het Gemeentefonds meegenomen in de Junicirculaire 2007. Naast deze aanpassing zijn er meerdere aanpassingen van de verdeling van het Gemeentefonds in de Junicirculaire 2007 meegenomen. Om de herverdeeffecten van deze operatie te beperken wordt het maximale voordeel en het maximale nadeel afgetopt. Deze aftoppingen vinden plaats in de jaren 2008 en 2009.

Via de Junicirculaire 2007 is circa € 335 mln. aan het Gemeentefonds toegevoegd. In 2010 wordt deze toevoeging met € 220 mln.<sup>2</sup> verlaagd (circa 65%). Op basis van de bovenstaande heeft het college u voorgesteld om in de begroting 2008 voor de wijzigingen vanuit de Junicirculaire rekening te houden met het volgende:

*" De verdeling van de gelden voor openbare orde en veiligheid (OOV) wordt vanaf 2008 aangepast. Indien de verdeling blijft zoals deze nu is voorgesteld dan ontvangt de gemeente Loenen op termijn circa € 150.000 meer dan nu. De overgang naar de nieuwe verdeelwijze zal in driejaar gefaseerd worden doorgevoerd.*

<sup>1</sup> Zoals bij het OOV-cluster Periodiek Onderhoudsrapport 2005 en 2006.

<sup>2</sup> Uitgaande van het meerjarenperspectief gehanteerd in de Meicirculaire 2008 (blz. 27).

*Ter illustratie het volgende: De gemeente Loenen geeft voor de bij het cluster OOV behorende functies circa € 770.000 uit. Via het Gemeentefonds ontvangen wij vanaf 2008 circa € 470.000. Voorgesteld wordt om de begroting voor deze functies in de begroting vooralsnog niet aan te passen. Dit met in het achterhoofd dat de discussie over de 'regionalisering van de brandweer' nog plaats moet vinden."*

Inmiddels is de voorzet voor de 'regionalisering van de brandweer' ontvangen. Daarom wordt op dit moment aan u gevraagd om hiervoor financiële middelen beschikbaar te stellen. De financiële consequenties kunnen worden onderverdeeld in structurele kosten, projectkosten en ontvlechtingkosten.

De structurele kosten van de geregionaliseerde brandweer, conform het afgesproken kwaliteitsniveau, zijn voor onze gemeente geraamd op: € 782.966. Ten opzichte van onze begroting 2008 betekent dit een toename van € 98.469. Binnen de huidige (meerjaren)begroting is geen ruimte om een dergelijke structurele lastenverzwaring op te vangen. Een dergelijke structurele lastenverhoging vraagt om dekking door structurele inkomsten. Op de financiering c.q. dekking komen wij in een later stadium terug.

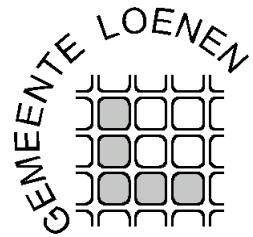
Bij een zelfstandige invulling zou € 817.953 benodigd zijn wat een toename van € 133.456 als gevolg zou hebben. Dit uitgaande van het regionaal afgesproken kwaliteitsniveau.

#### *Toelichting kostenstijging geregionaliseerde brandweer*

Deze genoemde toename van kosten is voornamelijk het gevolg van:

- Een verhoging van de repressieve personele sterkte. De huidige repressieve sterkte van het totale korps en de daarbij behorende financiële middelen (vaste vergoeding conform VNG) is gebaseerd op het totaal van 37 vrijwilligers (regeling brandveiligheid en hulpverlening d.d. 29 mei 2007). In de geregionaliseerde situatie wordt uitgegaan van een vrijwilligersbestand van totaal 49. Deze aantallen zijn bepaald aan de hand van het benodigde personeel ten aanzien van het aantal te bemannen voertuigen. Voor bevelvoerders wordt een factor drie gehanteerd wat resulteert in 6 bevelvoerders voor post Loenen aan de Vecht (2 x TS) en 3 bevelvoerders voor post Nigtevecht (1 x TS). Voor het aantal manschappen wordt een factor 3 aangehouden voor de post Nigtevecht en een factor 2,5 gehanteerd voor de post Loenen aan de Vecht. Het totaal komt uitgaande van deze berekening op een totaal van 25 manschappen voor Loenen aan de Vecht en 15 manschappen voor Nigtevecht. Deze toename is absoluut noodzakelijk om de repressieve dienst te kunnen waarborgen.
- Een verhoging van het benodigde budget op gebied van opleiding en oefening. Met de hogere eisen op gebied van opleiding en oefening waaronder het realistisch oefenen is het huidige budget niet toereikend. Om aan het nieuwe besluit brandweer te kunnen voldoen en conform de "Leidraad Oefenen" te kunnen oefenen is deze verhoging noodzakelijk.
- Een verhoging van de kosten op gebied van middelen. Materiaal moet in goede conditie zijn en worden gehouden en voldoen aan wettelijke normen. Ook zijn de kosten voor regionale specialistische taken, welke in de huidige situatie nog ten laste worden gebracht van de gemeente van waaruit een specialistische taak wordt vervuld, meegenomen.

Deze kosten zullen moeten worden verwerkt in de begroting 2010.



De incidentele projectkosten in verband met de regionalisering zullen worden gedekt uit de stimuleringsbijdrage van het rijk en de eigen middelen van de VRU.

De incidentele ontvlechtingkosten zullen conform afspraak 5 (zie onderstaande "Nadere afspraken over het vervolgproces") met de gemeenten worden afgewikkeld.

### **Arhi-procedure**

Het voorgenomen ingangsjaar (2010) van de regionalisering komt overeen met de door Gedeputeerde Staten (GS) en Provinciale Staten voorgenomen ingangsdatum voor een 'nieuwe gemeente'. De mogelijkheid bestaat dat de 'nieuwe gemeente' een andere afweging zou kunnen maken dan de gemeenten nu elk afzonderlijk. Gelet hierop wordt geadviseerd om een bestuurlijk overleg te hebben met de betrokken gemeenten. Overigens wordt in elk van de betrokken "Ahri" gemeenten afzonderlijk aan de colleges geadviseerd om in te stemmen met de ontwikkeling van één geregionaliseerde brandweer.

### **Nadere afspraken over het vervolgproces**

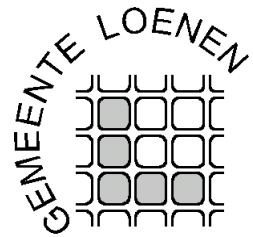
Aan uw raad wordt thans gevraagd om materieel in te stemmen met de ontwikkeling naar één geregionaliseerde brandweer. Op basis van uw besluit en de overige 28 raden zal het Algemeen Bestuur op 9 juli 2008 een definitief besluit nemen over de gefaseerde ontwikkeling naar één geregionaliseerde brandweerorganisatie overeenkomstig het Plan van Aanpak. Dit besluit dat het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd heeft het karakter van een procesbesluit. Na aanvaarding zal het proces van regionalisering en van opbouw van een nieuwe organisatie pas daadwerkelijk kunnen starten en dan zullen ook diverse inhoudelijke zaken aan de orde komen waarover keuzes moeten worden gemaakt.

Wij als college blijven via het algemeen bestuur betrokken bij de verdere opbouw van de nieuwe geregionaliseerde brandweerorganisatie. Het formeel besluit tot regionalisering en gelijktijdig de opheffing van de gemeentelijke brandweer wordt aan u als raad separaat voorgelegd in het kader van de nieuw vast te stellen gemeenschappelijke regeling. Deze regeling zal u gelijktijdig met het prestatiecontract worden aangeboden in oktober-november 2009, gelijktijdig met de behandeling van de gemeentelijke begroting 2010.

Voor de inrichting van de nieuwe organisatie worden de volgende afspraken gehanteerd:

1. De verantwoordelijkheid van het lokaal bestuur (burgemeester, college en raad) wordt ook in de geregionaliseerde brandweer voldoende gewaarborgd. Er komt een prestatiecontract, af te sluiten per individuele gemeente, waarin de brandweerborging op het vereiste niveau wordt geleverd en er ruimte is voor aanvullend lokaal maatwerk. In dit prestatiecontract zullen ook afspraken worden gemaakt over de toedeling van werkzaamheden, waarbij rekening wordt gehouden met het leveren van de benodigde kennis en expertise ten behoeve van de gemeenten voor de uitvoering van de Wet op de Omgevingsvergunningen (WABO). Ook andere specifieke lokale wensen kunnen in dit prestatiecontract vertaald opgenomen worden. Met dit sturingsinstrument ontstaat een zakelijke relatie met de VRU, die iedere individuele gemeente zekerheid biedt over de te leveren noodzakelijke eenduidige kwaliteit en de kosten die dat met zich meebrengt.

2. De vrijwilligers blijven de basis vormen van de geregionaliseerde brandweer. Het behoud van de identiteit en saamhorigheid van de lokale korpsen, inclusief de rol van de burgemeester daarin en de personeelsverenigingen blijven uitgangspunt. Er wordt



specifieke aandacht gegeven aan de werving en rechtspositie van de vrijwilligers opdat deze ook in de toekomst behouden kunnen blijven.

3. Er wordt een geobjectieerde en transparante kostenverdeling van de geregionaliseerde brandweer gehanteerd. Het inhalen van eventuele achterstanden in de basis brandweezorg is voor rekening van de desbetreffende gemeente.

4. De huisvesting van de brandweer (i.c. de uitruklokaties) wordt op een later tijdstip in het proces van de regionalisering betrokken. Hierbij zal een rechtvaardige en redelijke beschikbaarstelling of overdracht van gemeentelijke eigendommen plaatsvinden, met duidelijke uitgangspunten voor de kwaliteit van huisvesting. Hiervoor wordt een apart project gestart met daaraan gekoppelde separate besluitvorming door gemeenten. Aangezien de basisbrandweezorg geheel de verantwoordelijkheid van de gemeente blijft, zullen de kosten voor de uitruklokaties (afhankelijk van het te ontwikkelen beleid) onderdeel uitmaken van deze basisbrandweezorg en daarmee één op één worden verrekend met de gemeenten (box 1).

5. Het college draagt samen met de VRU zorg voor een ontvlechtingsplan waarin de organisatorische, operationele en financiële gevolgen van de ontvlechting van de brandweer uit de gemeentelijke organisatie, als onderdeel van een centraal ontvlechtingsplan, zijn beschreven. De hieruit voortvloeiende incidentele financiële consequenties worden in het voorjaar 2009 betrokken bij de voorbereiding van de begroting 2010 en de meerjarenraming van onze gemeente. Het college en de VRU spannen zich in om bij de vorming van de geregionaliseerde brandweer de kosten van de ontvlechting zoveel mogelijk te beperken.

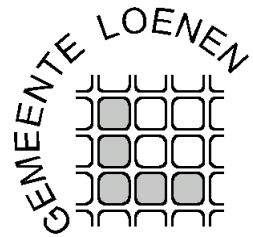
6. Er wordt uitgegaan van het huidige aantal brandweerposten, inclusief het daar aanwezige uitrukpersoneel. Gemeenteraden krijgen instemmingsrecht bij wijziging van de locatie van uitrukposten en burgemeesters bij de benoeming van leidinggevendenden die als eerstverantwoordelijke op gemeentelijk niveau worden ingezet. In het ontwerp van de geregionaliseerde brandweerorganisatie zal de inrichting en positionering van de districten, de districtscommandanten en de postcommandanten in relatie tot ons gemeentebestuur nader worden uitgewerkt.

7. In het kader van de voorbereiding van de regionalisering zal er een Sociaal Statuut worden opgesteld waarin de rechten en de plichten van werkgever en werknemers zijn geregeld. Voor de regionalisering zullen de ondernemingsraden van de deelnemende gemeentelijke brandweren een bijzondere ondernemingsraad instellen, op basis van een convenant tussen de WOR-bestuurders en de desbetreffende Ondernemingsraden. Daarnaast zal op regionaal niveau door de VRU in overleg met de vakorganisaties een Bijzonder Georganiseerd Overleg worden ingesteld waar de gezamenlijke rechtpositionele zaken die met deze regionalisering te maken hebben, worden besproken.

8. Op basis van een expliciete visie op de jeugdbrandweer wordt gekomen tot optimalisering van het niveau van de huidige jeugdbrandweren.

9. In het invoeringstraject is er ruimte voor lopende samenwerkingsinitiatieven tussen gemeenten, zoals het samenwerkingsverband brandweer de Waarden, mits uiteindelijk aansluiting wordt gerealiseerd in de geregionaliseerde brandweer.

Relevante stukken



De relevante stukken liggen voor u ter inzage in de leeskamer. Het rapport "Naar een geregionaliseerde brandweer Utrechts land", vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht op 28 november 2007, is reeds in uw bezit. Tevens is dit rapport in te zien via de website van de Veiligheidsregio Utrecht ([www.vru.nl](http://www.vru.nl), onder downloads).

Burgemeester en wethouders van Loenen,  
de secretaris, de burgemeester,

G.J. Leunenbergh

R.G.Boekhoven